



**ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА**  
**КОМИТЕТ**  
**ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ**  
**И МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ**

---

ул. Республики, д. 52, г. Тюмень, 625000, тел./факс 46-51-07, e-mail: gmskom@duma72.ru

---

**Отчет о работе комитета Тюменской областной Думы**  
**по государственному строительству и местному самоуправлению**  
**по реализации Стратегии деятельности Тюменской областной Думы**  
**шестого созыва в 2018 году**

Свою деятельность комитет в 2018 году осуществлял в соответствии со Стратегией деятельности Тюменской областной Думы шестого созыва, Положением о комитете по государственному строительству и местному самоуправлению, Планом работы Тюменской областной Думы на 2018 год, Планом законопроектных работ Тюменской областной Думы на 2018 год, Планом мероприятий Тюменской областной Думы на 2018 год по реализации Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации, Планом мероприятий Тюменской областной Думы на 2018 год по реализации Послания Губернатора Тюменской области В.В. Якушева Тюменской областной Думе «О положении дел в области» (2017 год).

**Результаты работы комитета в 2018 году**

№	Показатель	Количество
1	Проведено заседаний комитета, из них: - очередных - внеочередных	15 9 6
2	Проведено заочных голосований	2
3	Рассмотрено на заседании комитета вопросов и принято по ним решений	280
4	Количество постановлений областной Думы, принятых на основании решений комитета	263
5	Количество законов, рассмотренных на заседаниях комитета	46
6	Рассмотрено на заседаниях комитета материалов о награждении представленных кандидатур - Почетной грамотой - Почетным нагрудным знаком - званием «Почетный гражданин Тюменской области»	108 144 3
7	Рассмотрены на заседаниях комитета кандидатуры для назначения на должности - Уполномоченного по правам человека в области	1

	- мировых судей - представителей от Тюменской областной Думы в квалификационную комиссию при адвокатской палате Тюменской области	18 2
8	Проведен мониторинг Закона Тюменской области «О развитии российского казачества в Тюменской области»	1
9	Комитетом проведено мероприятий, в том числе: - конференций, форумов - круглых столов - Советов представительных органов муниципальных образований Тюменской области - рабочих групп	12 2 1 2 7

Из 133 законов Тюменской области, принятых областной Думой в 2018 году, 43 закона Тюменской области подготовлены на рассмотрение областной Думы комитетом областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению. Среди них базовый Закон Тюменской области 20.09.2018 № 69 «О преобразовании сельских поселений, входящих в состав Голышмановского муниципального района Тюменской области, и внесении изменений в отдельные законы Тюменской области».

Комитетом по государственному строительству и местному самоуправлению в 2018 году на своих заседаниях рассмотрено 46 законопроектов, из них 43 принято Тюменской областной Думой, 3 – возвращено субъекту права законодательной инициативы. Также 2 законопроекта внесено в Тюменскую областную Думу депутатами Тюменской областной Думы и находятся на рассмотрении в комитете и 5 законопроектов внесены для рассмотрения в декабре 2018 года и будут рассмотрены на заседании комитета в январе 2019 года.

Из 46 законов, рассмотренных комитетом: 19 – законопроектов было внесено депутатами областной Думы, 11 – Правительством Тюменской области, 5 – комитетом по государственному строительству и местному самоуправлению, 1 – депутатской фракцией «Коммунистическая партия Российской Федерации» Тюменской областной Думы, 4 – Избирательной комиссией Тюменской области, 1 – Губернатором области, 1 – прокурором Тюменской области, 1 – Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тюменской области, 1 – Общественной палатой Тюменской области, 1 – Думой Тюменского муниципального района, 1 – Думой Голышмановского муниципального района.

В 2018 году Тюменская областная Дума в порядке законодательной инициативы внесла в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» (постановление областной Думы от 24.05.2018 № 1290).

По инициативе депутатов комитета по государственному строительству и местному самоуправлению Тюменская областная Дума на заседаниях поддержала следующие проекты федеральных законов:

- № 347708-7 «О внесении изменений в статью 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» и статью 2 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (в части отмены обязанности представления сведений о

доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатами представительных органов сельских поселений, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе) (постановление Тюменской областной Думы от 15.03.2018 № 1140);

- № 416294-7 «О внесении изменений в статью 12.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (постановление Тюменской областной Думы от 24.05.2018 № 1291);

- № 428792-7 «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части установления ограничения для главы муниципального образования, избранного представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса) (постановление Тюменской областной Думы от 21.06.2018 № 1416).

В 2018 году по инициативе депутатов комитета по государственному строительству и местному самоуправлению Тюменская областная Дума на заседаниях поддержала следующие законодательные инициативы:

- постановление Тюменской областной Думы от 15.03.2018 № 1141 «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов» (поддержан проект федерального закона «О внесении изменения в статью 104.1 Уголовного кодекса Российской Федерации»);

- постановление Тюменской областной Думы от 18.12.2018 № 1796 «О законодательной инициативе Государственного Совета республики Татарстан» (поддержан проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 13 и 26 Федерального закона «Об оружии»).

## **1. Законодательная и контрольная деятельность комитета в сфере государственного строительства и государственной гражданской службы**

Комитет в 2018 году на основе проводимого мониторинга законодательства Российской Федерации и Тюменской области во взаимодействии с Правительством области, прокурором области и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тюменской области своевременно приводил законодательство Тюменской области по вопросам федеративных отношений, государственного строительства и государственной гражданской службы в соответствие с федеральным законодательством.

С этой целью в 2018 году рассмотрены на заседаниях комитета и областной Думы **21 законопроект** из них: приняты на заседании областной Думы **20 законов Тюменской области**; возвращен субъекту права законодательной инициативы – 1 законопроект.

В целях реализации пункта 3 задач, закрепленных Стратегией деятельности Тюменской областной Думы шестого созыва комитет по государственному строительству и местному самоуправлению принял следующие нормативные правовые акты:

В течение 2018 года в соответствии с федеральным законодательством дважды вносились изменения в **Устав Тюменской области**. Приняты следующие законы Тюменской области:

1. Закон Тюменской области от 16.02.2018 № 4 «О внесении изменений в статьи 38 и 41 Устава Тюменской области». Принят в связи с вступлением в силу Федерального закона от 30.10.2017 № 299-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым

исключены полномочия высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации по разработке проектов программ социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, а также отчетов о состоянии лесопарковых зеленых поясов (в случае их наличия на территории соответствующего субъекта Российской Федерации); дополнены полномочия высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации полномочием по определению порядка разработки и корректировки документов стратегического планирования, находящихся в ведении указанного органа, и утверждению (одобрении) таких документов, а также полномочием по подготовке ежегодных отчетов о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ субъекта Российской Федерации, ежегодных отчетов о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации. Данные изменения внесены в статьи 38 и 41 Устава Тюменской области.

2. Закон Тюменской области от 25.10.2018 № 98 «О внесении изменения в статью 46 Устава Тюменской области». В Устав Тюменской области внесено изменение в связи с принятием Федерального закона от 18.04.2018 № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей».

Так, вышеуказанным Федеральным законом предусмотрено, что материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и оплата труда работников аппарата мировых судей в процессе исполнения бюджета субъекта Российской Федерации производятся в полном объеме по соответствующим статьям расходов бюджетной классификации в соответствии с законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период. Аналогично принятым Законом внесено изменение в часть 2 статьи 46 Устава Тюменской области.

В 2018 году в Закон Тюменской области от 12.03.2001 № 276 «**Об основах организации и деятельности Тюменской областной Думы**» были внесены изменения Законом Тюменской области от 23.03.2018 № 12 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об основах организации и деятельности Тюменской областной Думы». Данный Закон принят в связи с принятием Федерального закона от 30.10.2017 № 299-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым исключено полномочие законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации по утверждению программ социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и перечень полномочий данного органа дополнен полномочием по утверждению законом субъекта Российской Федерации порядка осуществления стратегического планирования в субъекте Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Кроме того, уточнены нормы статей 1, 5 и 30 Закона Тюменской области «Об основах организации и деятельности Тюменской областной Думы», определяющие правовой статус Тюменской областной Думы и порядок ее финансирования.

В 2018 году в Закон Тюменской области от 27.06.1994 № 1 «О статусе депутата Тюменской областной Думы» неоднократно вносились изменения в соответствии с федеральным законодательством и приняты следующие законы Тюменской области:

1. Закон Тюменской области от 16.02.2018 № 5 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О статусе депутата Тюменской областной Думы». Данным Законом Тюменской области в статье 4 Закона Тюменской области «О статусе депутата Тюменской областной Думы» закреплены дополнительно основания досрочного прекращения полномочий депутата Тюменской областной Думы, аналогичные тем, которые установлены в отношении члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Кроме того, приведены в соответствие со статьей 1 Гражданского кодекса Российской Федерации статьи 5, 17 и 19 Закона области в части исключения положений о беспрепятственном посещении депутатами областной Думы предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности, воинских частей, безотлагательного приема депутатов областной Думы руководителями указанных юридических лиц, безотлагательного предоставления необходимой депутату областной Думы информации и документации.

2. Закон Тюменской области от 23.03.2018 № 29 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области». Данным Законом Тюменской области внесены изменения в Закон Тюменской области «О статусе депутата Тюменской областной Думы» с целью закрепления срока представления депутатом Тюменской областной Думы уточненных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

3. Закон Тюменской области от 06.06.2018 № 47 «О внесении изменений в статьи 21 и 25 Закона Тюменской области «О статусе депутата Тюменской областной Думы». Статья 21 областного Закона дополнена положением о том, что депутату областной Думы предоставляется служебный автотранспорт в порядке, установленном нормативным правовым актом Тюменской областной Думы. Закреплено, что автотранспортное обслуживание депутата областной Думы на территории избирательного округа осуществляется в порядке, установленном постановлением Тюменской областной Думы.

Статья 25 изложена в новой редакции, которая направлена на совершенствование механизма финансового обеспечения деятельности депутатов Тюменской областной Думы с целью более эффективного использования бюджетных средств.

4. Закон Тюменской области от 06.06.2018 № 51 «О внесении изменения в статью 24 Закона Тюменской области «О статусе депутата Тюменской областной Думы». Статьей 24 Закона Тюменской области «О статусе депутата Тюменской областной Думы» депутату Тюменской областной Думы, осуществляющему полномочия на профессиональной постоянной основе, гарантируется право на предоставление жилого помещения в городе Тюмени. Законом, не изменяя объем существующих гарантий, уточнены нормы, касающиеся порядка предоставления жилого помещения депутату областной Думы.

5. Закон Тюменской области от 02.07.2018 № 58 «О признании утратившей силу части пятой статьи 10 Закона Тюменской области «О статусе депутата Тюменской областной Думы». Данным Законом Тюменской области признана утратившей силу норма, согласно которой для работы с избирателями депутату ежемесячно предоставляются дни в порядке, определяемом Регламентом Тюменской областной Думы.

6. Закон Тюменской области от 28.09.2018 № 75 «О внесении изменений в статьи 5 и 15 Закона Тюменской области «О статусе депутата Тюменской областной Думы». Статьи 5 и 15 Закона Тюменской области «О статусе депутата Тюменской областной Думы» приведены в соответствие со статьей 1 Гражданского кодекса Российской Федерации. Законом Тюменской области исключаются право депутата областной Думы беспрепятственно посещать общественные объединения, находящиеся на территории области, а также положение об обязанности руководителей предприятий и организаций отвечать на депутатский запрос в двухнедельный срок.

7. Закон Тюменской области от 29.11.2018 № 114 «О внесении изменений в статью 22 Закона Тюменской области «О статусе депутата Тюменской областной Думы». Данным Законом области предусмотрена отсылочная норма, касающаяся гарантий депутата Тюменской областной Думы, работающего на профессиональной постоянной основе. В частности, в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно) предусмотрено предоставление дополнительных гарантий депутату областной Думы, работающему на профессиональной постоянной основе, в соответствии с частями 3 и 4 статьи 5.7 Закона Тюменской области «О государственных должностях в Тюменской области» и условиями, предусмотренными действующим законодательством.

Также комитетом продолжена работа по приведению в соответствие с вновь принятым федеральным законодательством законов Тюменской области **«О государственной гражданской службе Тюменской области»**, **«О государственных должностях в Тюменской области»** и о **«О Реестре должностей государственной гражданской службы Тюменской области»** и приняты следующие законы Тюменской области:

1. Закон Тюменской области от 23.03.2018 № 15 «О внесении изменений в статью 10.1 Закона Тюменской области «О государственной гражданской службе Тюменской области». Данный Закон Тюменской области принят в целях приведения Закона Тюменской области «О государственной гражданской службе Тюменской области» в соответствие с Федеральным законом от 28.12.2017 № 423-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части использования государственных информационных систем на государственной гражданской службе Российской Федерации».

В частности, установлено, что сведения из личного дела государственного гражданского служащего включаются в реестр государственных гражданских служащих в государственном органе и хранятся в базах данных государственных информационных систем, предусмотренных статьей 44.1 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», с обеспечением защиты от несанкционированного доступа и копирования.

Кроме того, часть 2 статьи 10.1 Закона Тюменской области «О государственной гражданской службе Тюменской области» дополнена новым предложением, регламентирующим, что государственная информационная система, используемая в целях информационного обеспечения государственной гражданской службы Тюменской области и оптимизации работы кадровых служб государственных органов Тюменской области, определяется нормативным правовым актом Правительства Тюменской области.

2. Закон Тюменской области от 26.04.2018 № 31 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О государственной гражданской службе

Тюменской области». Данным Законом Тюменской области установлено, что перечень замещаемых в Тюменской областной Думе должностей государственной гражданской службы, по которым может устанавливаться особый порядок оплаты труда, а также порядок его установления; порядок и условия командирования государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы в Тюменской областной Думе; порядок и условия возмещения расходов государственным гражданским служащим, замещающих должности государственной гражданской службы в Тюменской областной Думе; государственный заказ на мероприятия по профессиональному развитию государственных гражданских служащих, включая его объем и структуру, утверждаются нормативным правовым актом Тюменской областной Думы.

3. Закон Тюменской области от 26.04.2018 № 32 «О внесении изменений в статьи 3.1 и 3.2 Закона Тюменской области «О государственных должностях в Тюменской области». Данным Законом Тюменской области устанавливается ответственность за непредоставление или несвоевременное предоставление лицами, замещающими государственные должности Тюменской области в Тюменской областной Думе, сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Непредставление или несвоевременное представление указанных сведений является основанием для досрочного прекращения депутатских полномочий.

4. Закон Тюменской области от 26.04.2018 № 36 «О внесении изменения в статью 3.1 Закона Тюменской области «О Реестре должностей государственной гражданской службы Тюменской области». Областной Закон дополнен положением, в соответствии с которым допускается двойное наименование должности государственной гражданской службы Тюменской области в случае, если лицо, замещающее должность государственной гражданской службы Тюменской области, является руководителем аппарата антитеррористической комиссии в Тюменской области.

5. Закон Тюменской области от 28.09.2018 № 77 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области» принят в соответствии с Федеральным законом от 03.08.2018 № 337-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования целевого обучения», согласно которому понятие «целевой прием» заменено понятием «целевое обучение» и определяется как особенность приема на обучение по образовательным программам высшего образования. Соответствующие изменения внесены в Закон Тюменской области «О государственной гражданской службе Тюменской области».

6. Закон Тюменской области от 29.11.2018 № 118 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О государственной гражданской службе Тюменской области». В соответствии с Федеральным законом от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий», вступающим в силу с 1 января 2019 года, внесены изменения редакционного характера в Закон Тюменской области «О государственной гражданской службе Тюменской области», уточнен номер приложения.

Дважды в 2018 году в соответствии с федеральным законодательством вносились изменения в Закон Тюменской области «О порядке подготовки, принятия и действия правовых актов Тюменской области» и приняты следующие законы Тюменской области:

1. Закон Тюменской области от 26.04.2018 № 33 «О внесении изменений в статьи 8 и 29 Закона Тюменской области «О порядке подготовки, принятия и действия правовых актов Тюменской области». Данным Законом Тюменской области статьи 8 и 29 приводятся в соответствие с Избирательным кодексом (Законом) Тюменской области и с Уставом Тюменской области. Также внесены уточняющие поправки в статью 29 в части сроков рассмотрения законопроектов и представляемых документов.

2. Закон Тюменской области от 28.09.2018 № 74 «О внесении изменения в статью 32 Закона Тюменской области «О порядке подготовки, принятия и действия правовых актов Тюменской области» принят в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26.03.2018 № 327 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу ведения федеральных регистров и государственных реестров». Данным Законом Тюменской области статья 32 дополнена положением, что тексты законов и иных нормативных правовых актов Тюменской области, содержащиеся в федеральном регистре нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, доступ к которым обеспечивается через портал Министерства юстиции Российской Федерации «Нормативные правовые акты в Российской Федерации», являются официальными.

В 2018 году были внесены изменения в Закон Тюменской области «О комиссии Тюменской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Тюменской областной Думы» Законом Тюменской области от 23.03.2018 № 29 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области» в части уточнения полномочий комиссии Тюменской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставляемых депутатами Тюменской областной Думы; порядка назначения и проведения Комиссией проверок; порядка опубликования сведений, представленных депутатами в Комиссию.

Дважды в течение 2018 года были внесены изменения в Закон Тюменской области «Об Уполномоченном по правам человека в Тюменской области» и приняты следующие законы Тюменской области:

1. Закон Тюменской области от 23.03.2018 № 17 «О внесении изменения в статью 6 Закона Тюменской области «Об Уполномоченном по правам человека в Тюменской области». Данным Законом Тюменской области статья 6 Закона Тюменской области «Об Уполномоченном по правам человека в Тюменской области» дополнена положением о представлении вместе с предложением о кандидатуре на должность Уполномоченного по правам человека в Тюменской области также документов, перечень которых определяется Регламентом Тюменской областной Думы.

2. Закон Тюменской области от 26.04.2018 № 43 «О внесении изменений в статьи 6 и 16 Закона Тюменской области «Об Уполномоченном по правам человека в Тюменской области». Данным Законом Тюменской области уточнены положения Закона «Об Уполномоченном по правам человека в Тюменской области», касающиеся исчисления срока полномочий Уполномоченного по правам человека в Тюменской области, а также прекращения его полномочий.

Так, установлено, что срок полномочий Уполномоченного по правам человека в Тюменской области исчисляется с момента принесения им присяги, и прекращаются полномочия указанного лица с момента принесения присяги вновь назначенным Уполномоченным по правам человека.



В 2018 году комитет по государственному строительству и местному самоуправлению продолжал работу по приведению **Регламента Тюменской областной Думы** в соответствие с вновь принятым федеральным и областным законодательством. По итогам работы за 2018 год принято пять постановлений областной Думы о внесении изменений в Регламент Тюменской областной Думы (постановления Тюменской областной Думы от 15.03.2018 № 1142, от 24.05.2018 № 1302, от 20.09.2018 № 1542, от 22.11.2018 № 1716, от 18.12.2018 № 1797), в соответствии с которыми:

1) в статье 59 Регламента Тюменской областной Думы уточнен порядок представления депутатам областной Думы материалов к вопросам, рассмотренным на внеочередных заседаниях комитетов, постоянной комиссии и не вошедших в проект повестки дня или раздел «Разное»;

2) внесены изменения в статью 63 Регламента Тюменской областной Думы, уточнен порядок проведения заседания и порядок объявления обеденного перерыва;

3) внесены изменения в статью 144 Регламента Тюменской областной Думы, которая дополнена частью второй следующего содержания: «Направление законопроекта в Государственную Думу возможно только при представлении заключения Правительства Российской Федерации на законопроект.»;

4) внесены изменения в статью 65 Регламента Тюменской областной Думы о тексте протокольного поручения, который теперь визируется в соответствии с порядком, установленным для проектов постановлений областной Думы;

5) внесены изменения в статью 67 Регламента Тюменской областной Думы, которыми установлена процедура прекращения прений по обсуждаемому вопросу;

6) внесены изменения в статьи 190 и 196 Регламента Тюменской областной Думы. Данными изменениями порядок назначения и прекращения полномочий Уполномоченного по правам человека в Тюменской области приведены в соответствие с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти Российской Федерации» и Законом Тюменской области «Об Уполномоченном по правам человека в Тюменской области»;

7) Регламент Тюменской областной Думы дополнен приложениями 15 – 18, содержащими бланки заявления кандидата на должность Уполномоченного по правам человека, примерную форму согласия на обработку персональных данных, обязательство кандидата о прекращении деятельности, не совместимой со статусом Уполномоченного по правам человека в Тюменской области, анкету кандидата на должность Уполномоченного по правам человека в Тюменской области;

8) внесены изменения в части проведения закрытого заседания областной Думы в статьи 20, 22, 23, 62, 78, 79, 97, 99 Регламента Тюменской областной Думы, также Регламент дополнен новой статьей 62.1, которая устанавливает порядок проведения закрытого заседания областной Думы.

На заседаниях комитета по государственному строительству и местному самоуправлению в 2018 году были рассмотрены проекты следующих постановлений областной Думы, которые утверждены депутатами областной Думы:

1) постановление Тюменской областной Думы от 08.02.2018 № 1071 «О Соглашении между Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тюменской области и Тюменской областной Думой о

взаимодействии в сфере обеспечения соответствия нормативных правовых актов Тюменской области, принятых Тюменской областной Думой, и проектов нормативных правовых актов Тюменской области, принимаемых Тюменской областной Думой, нормативным правовым актам Российской Федерации»;

2) постановление Тюменской областной Думы от 21.06.2018 № 1372 «О Договоре между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа о продлении (пролонгации) действия Договора между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа от 9 июля 2004 года»;

3) постановление Тюменской областной Думы от 21.06.2018 № 1418 «О порядке возмещения расходов по найму жилого помещения депутатам Тюменской областной Думы, осуществляющим свои полномочия на профессиональной постоянной основе».

На заседании комитета 10 апреля 2018 года и на заседании областной Думы 19 апреля 2018 года была заслушана информация Уполномоченного по правам человека в Тюменской области о деятельности в 2017 году.

В соответствии с Регламентом Тюменской областной Думы в 2018 году комитетом по государственному строительству и местному самоуправлению предварительно были рассмотрены предложения о кандидатурах на должность Уполномоченного по правам человека в Тюменской области. Также комитет осуществил проверку соответствия трех кандидатов и поступивших на них материалов требованиям законодательства Тюменской области. Материалы на кандидатов были направлены на согласование Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, рассмотрены на заседании комитета 10 апреля 2018 года и на заседании Тюменской областной Думы 24.05.2018 по итогам тайного голосования Уполномоченным по правам человека в Тюменской области был назначен Миневцев Сергей Васильевич.

Комитетом проведена работа в соответствии со статьей 37 Регламента областной Думы по формированию проекта плана законопроектных работ Тюменской областной Думы на 2019 год, который был рассмотрен на заседании комитета 13 ноября 2018 года и утвержден на заседании областной Думы 22 ноября 2018 года.

Кроме того, комитетом подготовлены и были рассмотрены на своих заседаниях предложения в:

- План работы Тюменской областной Думы на 2019 год;
- План мероприятий Тюменской областной Думы на 2018 год по реализации Послания Губернатора Тюменской области В.В. Якушева Тюменской областной Думе «О положении дел в области» (2017 год);
- План мероприятий Тюменской областной Думы на 2018 год по реализации Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации;
- Перечень вопросов к ежегодному отчету Губернатора Тюменской области В.В. Якушева о результатах деятельности Правительства Тюменской области;
- План мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принятых Тюменской областной Думой на 2019 год.

В течение 2018 года на заседаниях комитета по государственному строительству и местному самоуправлению рассматривались протоколы согласия Совета законодателей Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа по

результатам рассмотрения на заседаниях областной Думы приняты следующие постановления областной Думы:

1) постановление Тюменской областной Думы от 08.02.2018 № 1075 «Об информациях о состоянии и перспективах развития внутреннего агропродовольственного рынка в регионе в целях снабжения населения области и автономных округов качественными продовольственными товарами (протокол согласия Совета Законодателей от 05.12.2017 № 122)».

2) постановление Тюменской областной Думы от 08.02.2018 № 1076 «Об информациях об обеспечении мер экологической безопасности и охраны окружающей среды в Тюменской области, Ханты-Мансийском автономном округе - Югре и Ямало-Ненецком автономном округе (протокол согласия Совета Законодателей от 05.12.2017 № 123)»;

3) постановление Тюменской областной Думы от 08.02.2018 № 1077 «Об информации о деятельности редакции общественно-политической газеты Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа «Парламентская газета «ТЮМЕНСКИЕ ИЗВЕСТИЯ» (протокол согласия Совета Законодателей от 05.12.2017 № 124)»;

4) постановление Тюменской областной Думы от 08.02.2018 № 1078 «Об информациях об обмене опытом информационно-технологического обеспечения деятельности законодательных органов государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа (протокол согласия Совета Законодателей от 05.12.2017 № 125)»;

5) постановление Тюменской областной Думы от 08.02.2018 № 1079 «Об информациях о совершенствовании взаимодействия с институтами гражданского общества законодательных органов Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа (протокол согласия Совета Законодателей от 05.12.2017 № 126)»;

6) постановление Тюменской областной Думы от 24.05.2018 № 1304 «Об информациях о задачах законодательных органов государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в 2018 году (протокол согласия Совета Законодателей от 11.04.2018 № 130)»;

7) постановление Тюменской областной Думы от 24.05.2018 № 1305 «Об информациях об итогах проведения выборов Президента Российской Федерации в Тюменской области, Ханты-Мансийском автономном округе - Югре и Ямало-Ненецком автономном округе (протокол согласия Совета Законодателей от 11.04.2018 № 131)»;

8) постановление Тюменской областной Думы от 24.05.2018 № 1306 «Об информациях о законодательном регулировании мер поддержки и развития туризма в Тюменской области, Ханты-Мансийском автономном округе - Югре и Ямало-Ненецком автономном округе (протокол согласия Совета Законодателей от 11.04.2018 № 132)»;

9) постановление Тюменской областной Думы от 24.05.2018 № 1307 «Об информациях о проводимых в Тюменской области, Ханты-Мансийском автономном округе - Югре и Ямало-Ненецком автономном округе мероприятиях по реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" (протокол согласия Совета Законодателей от 11.04.2018 № 133)»;

10) постановление Тюменской областной Думы от 18.12.2018 № 1805 «Об информациях о законодательном обеспечении общественного контроля в Тюменской области, Ханты-Мансийском автономном округе - Югре и Ямало-

Ненецком автономном округе (протокол согласия совета Законодателей от 23.10.2018 № 138)»;

11) постановление Тюменской областной Думы от 18.12.2018 № 1804 «Об информациях о законодательном регулировании мер поддержки и развития добровольческой (волонтерской) деятельности в Тюменской области, Ханты-Мансийском автономном округе - Югре и Ямало-Ненецком автономном округе (протокол согласия совета Законодателей от 23.10.2018 № 137)»;

12) постановление Тюменской областной Думы от 18.12.2018 № 1806 «Об информациях об опыте организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территориях Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа (протокол согласия совета Законодателей от 23.10.2018 № 139)»;

На заседаниях комитета по государственному строительству и местному самоуправлению рассмотрены материалы по трем кандидатурам о присвоении им звания «Почетный гражданин Тюменской области» и приняты следующие постановления областной Думы:

1) постановление Тюменской областной Думы от 21.06.2018 № 1421 «О присвоении звания «Почетный гражданин Тюменской области» Якушеву Владимиру Владимировичу»;

2) постановление Тюменской областной Думы от 24.05.2018 № 1309 «О присвоении звания «Почетный гражданин Тюменской области» Неелову Юрию Васильевичу, Щепелину Николаю Игнатьевичу».

На заседаниях комитета было рассмотрено и внесено на обсуждение областной Думы 144 предложения по награждению Почетной грамотой Тюменской областной Думы. Комитетом рассмотрено 108 ходатайств о награждении Почетным нагрудным знаком Тюменской областной Думы.

В соответствии с Планом работы Тюменской областной Думы на 2018 год комитет организовал подготовку и проведение в сфере законодательной деятельности и государственной гражданской службы следующих мероприятий:

1) 28 февраля 2018 года состоялось заседание рабочей группы по доработке проекта закона Тюменской области № 1622-06 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области»;

2) 21 марта 2018 года состоялось заседание рабочей группы по доработке проекта закона Тюменской области № 1592-06 «О внесении изменения в статью 25 Закона Тюменской области «О статусе депутата Тюменской областной Думы»;

3) 19 октября 2018 года состоялась Международная научно-практическая конференция на тему: «Конституционализация общественного участия граждан в управлении делами государства», посвященная 25-летию Конституции Российской Федерации;

4) 19 ноября 2018 года состоялось заседание рабочей группы по рассмотрению предложений о внесении изменений в Регламент Тюменской областной Думы.

## 2. Законодательная и контрольная деятельность комитета в сфере избирательного законодательства.

В целях реализации пункта 8 задач, закрепленных Стратегией деятельности Тюменской областной Думы шестого созыва, комитетом рассмотрено и областной Думой принято **5 законов** Тюменской области по вопросам избирательного законодательства, 1 проект закона Тюменской области был возвращен субъекту права законодательной инициативы.

В течение 2018 года четырежды вносились следующие изменения в Закон Тюменской области от 03.06.2003 № 139 **«Избирательный кодекс (Закон) Тюменской области»** (законы Тюменской области от 23.03.2018 № 13, от 26.04.2018 № 42, от 25.10.2018 № 99, от 29.11.2018 № 112):

1) в связи с принятием Федерального закона от 05.02.2018 № 1-ФЗ «О внесении изменений в статью 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 42 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», согласно которому выдвижение в одномандатном избирательном округе политической партией более одного кандидата влечет за собой исключение всех кандидатов, выдвинутых по соответствующему избирательному округу, из списка кандидатов по одномандатным избирательным округам до того, как соответствующий список будет заверен. Соответствующее изменение было внесено в статью 37 Избирательного кодекса (Закон) Тюменской области.

2) в целях уточнения отдельных положений Избирательного кодекса (Закон) Тюменской области и приведения их в соответствие с федеральным законодательством внесены следующие изменения:

- исключено положение о назначении наблюдателя на выборах доверенным лицом зарегистрированного кандидата в соответствии с пунктом 4 статьи 30 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

- уточнен срок проведения жеребьевки по распределению платного эфирного времени;

- конкретизирован перечень документов, представляемых для регистрации кандидата, списка кандидатов;

- уточнен срок для утверждения соответствующими комиссиями формы и текста бюллетеня, числа бюллетеней, а также порядка осуществления контроля за изготовлением бюллетеней при проведении досрочного голосования;

- предусмотрена возможность проведения выборов депутатов представительного органа муниципального образования по многомандатным избирательным округам в соответствии со статьей 23 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Отдельная терминология, используемая Кодексом, приведена в соответствие с терминологией, используемой федеральным законодательством.

Кроме того, предусмотрено, что избирательные фонды избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов по единому избирательному округу, могут формироваться за счет собственных средств избирательного

объединения, предельный размер которых не может превышать 5 миллионов рублей (в предыдущей редакции – 1 миллион рублей).

3) в целях приведения областного законодательства о выборах и референдумах в соответствие с положениями Федерального закона от 03.07.2018 № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» внесены изменения в **Избирательный кодекс (Закон) Тюменской области**, а также законы Тюменской области «**О местном референдуме в Тюменской области**», «**О референдуме Тюменской области**».

Общественная палата Российской Федерации, а также сформированные в Тюменской области, Ханты-Мансийском автономном округе - Югре и Ямало-Ненецком автономном округе Общественные палаты данных субъектов Российской Федерации наделены правом назначать наблюдателей для присутствия и наблюдения за выборами Губернатора области и депутатов Тюменской областной Думы.

Также предусмотрено, что в период проведения избирательной кампании, кампании референдума средства областного бюджета, местного бюджета, выделенные избирательным комиссиям, комиссиям референдума на подготовку и проведение выборов, референдума соответствующего уровня и находящиеся на конец текущего финансового года на счетах, открытых в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или филиалах публичного акционерного общества «Сбербанк России», не подлежат перечислению в текущем финансовом году избирательными комиссиями, комиссиями референдума на единый счет бюджета и подлежат использованию ими на те же цели до завершения соответствующей избирательной кампании, кампании референдума.

В 2018 году Законом Тюменской области от 16.02.2018 № 6 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об Избирательной комиссии Тюменской области» были внесены изменения в Закон Тюменской области «**Об Избирательной комиссии Тюменской области**» в целях приведения его отдельных положений в соответствие с требованиями Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Уставом Тюменской области.

Внесены изменения в части уточнения совместной деятельности Избирательной комиссии Тюменской области и других нижестоящих территориальных, участковых избирательных комиссий, а также избирательных комиссий муниципальных образований Тюменской области, которые непосредственно участвуют в реализации мероприятий по повышению правовой культуры избирателей, участников референдума, обучению организаторов выборов, референдумов, развитию избирательной системы в целом.

Также установлено, что Избирательная комиссия Тюменской области определяет порядок открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из областного бюджета Комиссии, другим, в том числе, нижестоящим избирательным комиссиям на реализацию вышеуказанных мероприятий, а также определяет порядок поощрения (вознаграждения) членов избирательных комиссий, участвующих в реализации данных мероприятий.

Кроме того, в 2018 году были рассмотрены и приняты постановление Тюменской областной Думы от 07.06.2018 № 1369 «О назначении выборов Губернатора Тюменской области» и постановление Тюменской областной

Думы от 21.06.2018 № 1373 «О Договоре между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа о порядке и условиях проведения выборов Губернатора Тюменской области в 2018 году».

### **3. Законодательная и контрольная деятельность комитета в сфере местного самоуправления и муниципальной службы.**

За текущий период комитет продолжил работу по приведению в соответствие с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» законодательства Тюменской области, регулирующего вопросы административно-территориального устройства Тюменской области, установления границ муниципальных образований Тюменской области и наделения их статусом муниципального района, городского округа и сельского поселения, а также наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями на очередной финансовый год.

В целях реализации пункта 4 задач, закрепленных Стратегией деятельности Тюменской областной Думы шестого созыва, комитетом рассмотрено и областной Думой принято **12 законов** Тюменской области по вопросам местного самоуправления, из них **1 базовый закон**.

**Закон Тюменской области от 20.09.2018 № 69 «О преобразовании сельских поселений, входящих в состав Голышмановского муниципального района Тюменской области, и внесении изменений в отдельные законы Тюменской области».**

Данным законом Голышмановский муниципальный район преобразован путем объединения всех сельских поселений, входящих в состав муниципального района, без изменения границ Голышмановского муниципального района во вновь образованное муниципальное образование и наделен статусом городского округа.

Инициатива преобразования была выдвинута Думой сельского поселения Голышманово. В целях выявления мнения населения во всех поселениях были проведены публичные слушания по вопросу преобразования Голышмановского муниципального района в городской округ, на которых населением была поддержана идея такого преобразования. Все Думы сельских поселений Голышмановского района выразили согласие на преобразование.

Соответствующие изменения были внесены в законы Тюменской области **«Об установлении границ муниципальных образований Тюменской области и наделении их статусом муниципального района, городского округа и сельского поселения», «Об административно-территориальном устройстве Тюменской области», «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями».**

В 2018 году трижды были внесены следующие изменения в Закон Тюменской области от 29.12.2005 № 444 **«О местном самоуправлении в Тюменской области»** (законы Тюменской области от 28.09.2018 № 78, от 25.10.2018 № 100, от 21.12.2018 № 127):

1) Федеральным законом от 18.04.2018 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования организации местного самоуправления» установлено, что для организации взаимодействия органов местного самоуправления и жителей сельского населенного пункта при решении вопросов местного значения в сельском населенном пункте, расположенном в поселении, городском округе

или на межселенной территории, может назначаться староста сельского населенного пункта. Гарантии деятельности и иные вопросы статуса старосты сельского населенного пункта могут устанавливаться уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

В целях реализации данных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации принятым областным законом установлены права старосты сельского населенного пункта Тюменской области, а также гарантии его деятельности;

2) внесены изменения в Закон Тюменской области «О местном самоуправлении в Тюменской области» и в Закон Тюменской области «О патентной системе налогообложения для индивидуальных предпринимателей» в части приведения их отдельных норм в соответствие с положениями Закона Тюменской области от 20.09.2018 № 69 «О преобразовании сельских поселений, входящих в состав Голышмановского муниципального района Тюменской области, и внесении изменений в отдельные законы Тюменской области».

Предусмотрено, что сельские поселения, входящие в состав Голышмановского муниципального района, преобразованы путем объединения во вновь образованное муниципальное образование со статусом городского округа Голышмановский городской округ Тюменской области;

3) Указом Президента РФ от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы» установлено, что в срок до 01.01.2019 года необходимо обеспечить введение требования об использовании специального программного обеспечения «Справки БК» всеми лицами, претендующими на замещение должностей или замещающими должности, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера их супругов и несовершеннолетних детей (далее - сведения о доходах), при заполнении справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В целях реализации данного Указа Президента РФ приложение 3 Закона Тюменской области «О местном самоуправлении в Тюменской области» дополнено требованием о заполнении справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера с использованием специального программного обеспечения «Справки БК», размещенного на официальном сайте государственной информационной системы в области государственной службы в сети Интернет.

В 2018 году были внесены изменения в Закон Тюменской области от 05.11.2004 № 263 **«Об установлении границ муниципальных образований Тюменской области и наделении их статусом муниципального района, городского округа и сельского поселения»** в связи с обращением заместителя Министра обороны Российской Федерации Т.В. Иванова об оказании содействия в завершении мероприятий по изменению границ муниципальных образований для осуществления передачи объектов недвижимого имущества военных городков, расположенных на территориях Богандинского и Червишевского сельских поселений, из федеральной собственности в муниципальную собственность Богандинского сельского поселения (закон Тюменской области от 21.06.2018 № 62).



Данным Законом изменены границы Богандинского сельского поселения и Червишевского сельского поселения Тюменского муниципального района, предусматривающие включение в границы Богандинского сельского поселения части территории Червишевского сельского поселения, на которой расположены объекты недвижимого имущества военных городков № 36 и 37.

В течение 2018 года четырежды вносились изменения в Закон Тюменской области от 08.12.2015 № 135 «**О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями**» (законы Тюменской области от 02.07.2018 № 63, от 20.09.2018 № 69, от 28.09.2018 № 76, от 21.12.2018 № 128):

1) в связи с изменением федерального законодательства в части корректировки сроков вступления в силу положений Федерального закона от 23.06.2016 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» изменены сроки вступления в силу положений Закона Тюменской области от 23.09.2016 № 69 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями», предусматривающего изменения в части осуществления полномочий органами местного самоуправления по:

- ведению и хранению книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг) (будут вступать в силу не с 1 января 2018 года, а с 1 октября 2018 года);

- составлению записей актов гражданского состояния в форме электронных документов (будут вступать в силу не с 1 января 2018 года, а с 1 октября 2018 года);

- выдаче повторных свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния и иных документов, подтверждающих наличие или отсутствие факта государственной регистрации акта гражданского состояния (будут вступать в силу не с 1 января 2020 года, а с 1 января 2021 года);

- порядку представления вторых экземпляров записей актов гражданского состояния на бумажных носителях в уполномоченный исполнительный орган государственной власти Тюменской области (будут вступать в силу не с 1 января 2018 года, а с 1 октября 2018 года);

2) уменьшено количество государственных полномочий, переданных органу местного самоуправления муниципального образования город Тюмень в связи с передачей муниципальных медицинских автономных учреждений города Тюмени в собственность Тюменской области, что позволит создать единую подведомственную сеть государственных учреждений здравоохранения, усилить функционирование и развитие системы здравоохранения;

3) в связи с изменениями законодательства предусмотрены корректировки в части мероприятий, осуществляемых органами местного самоуправления муниципальных образований в рамках исполнения государственных полномочий, переданных в соответствии со статьями 8 и 12 Закона Тюменской области от 08.12.2015 № 135 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями», по обеспечению жильем молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих на селе либо изъявивших желание переехать на постоянное место жительства в сельскую местность и работать там, а также по поддержке сельскохозяйственного производства;

4) уточнено переданное органам местного самоуправления государственное полномочие по социальной поддержке отдельных категорий

граждан в отношении проезда на транспорте, а также внесены корректировки в формулы расчета объема субвенций на исполнение переданных государственных полномочий по социальной поддержке отдельных категорий граждан в отношении проезда на транспорте и по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в межмуниципальном сообщении, связывающем административный центр муниципального района с населенными пунктами данного муниципального района.

В Закон Тюменской области от 26.12.2014 № 125 «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления Тюменской области и органами государственной власти Тюменской области и о внесении изменений в статью 14 Закона Тюменской области «О порядке распоряжения и управления государственными землями Тюменской области» (закон Тюменской области от 23.03.2018 № 16) в связи с принятием Федерального закона от 29.12.2017 № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены корректировки в части перераспределения полномочий по установлению регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

В 2018 году дважды вносились изменения в Закон Тюменской области от 05.07.2007 № 10 «О муниципальной службе в Тюменской области» (законы Тюменской области от 06.06.2018 № 50, от 28.09.2018 № 77):

1) определены виды конкурсных процедур, применяемых при проведении конкурса на заключение договора о целевом обучении между органом местного самоуправления и гражданином Российской Федерации с обязательством последующего прохождения муниципальной службы, порядок их проведения, а также устанавливаются критерии оценки и отбора кандидатов на заключение указанного договора;

2) в связи с принятием Федерального закона от 03.08.2018 № 337-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования целевого обучения», в соответствии с которым понятие «целевой прием» заменено понятием «целевое обучение» и определяется как особенность приема на обучение по образовательным программам высшего образования соответствующие изменения внесены в статью 11 Закона Тюменской области «О муниципальной службе в Тюменской области».

В соответствии с Планом работы Тюменской областной Думы на 2018 год комитет организовал проведение двух заседаний Совета представительных органов муниципальных образований Тюменской области (20.04.2018 и 05.12.2018) с участием депутатов Тюменской областной Думы, представителей исполнительных органов государственной власти Тюменской области и общественных организаций Тюменской области, на которых были рассмотрены следующие вопросы:

1. О ходе подготовки к проведению весенних полевых работ в 2018 году в Тюменской области;

2. О реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в Тюменской области;

3. О задачах Тюменской областной Думы по реализации в 2018 году Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

4. Конституция Российской Федерации: итоги реализации и перспективы развития.

5. О соблюдении основных принципов взаимоотношений областного бюджета и местных бюджетов при формировании областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

6. О законодательной инициативе по внесению изменений в часть 1 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части увеличения сумм штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних).

7. О проекте закона Тюменской области № 1706-06 «О внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности».

#### **4. Законодательная и контрольная деятельность по вопросам обеспечения правопорядка и безопасности населения.**

В целях реализации пункта 7 задач (в сфере обеспечения правопорядка и безопасности населения), закрепленных Стратегией деятельности Тюменской областной Думы шестого созыва комитетом рассмотрено **7 законопроектов, 7 законов** приняты областной Думой:

1. Закон Тюменской области от 6 июня 2018 года № 49 «**О внесении изменения в статью 6 Закона Тюменской области «О мировых судьях в Тюменской области».**

Законом уточняется порядок назначения на должность мирового судьи, и устанавливается порядок отклонения представленной кандидатуры для назначения на должность мирового судьи.

2. Закон Тюменской области от 29 ноября 2018 года № 113 «**О внесении изменений в Закон Тюменской области «О мировых судьях в Тюменской области».**

Закон принят в соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон «О мировых судьях в Российской Федерации» Федеральным законом от 18.04.2018 № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей».

Согласно частям 3 и 4 статьи 9 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» (в редакции ФЗ от 18.04.2018 № 76-ФЗ) руководство деятельностью аппарата мирового судьи осуществляет мировой судья соответствующего судебного участка. Перемещение работника аппарата мирового судьи на иную должность, применение к нему мер поощрения и взыскания, а также утверждение графика отпусков работников аппарата мирового судьи осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с мировым судьей соответствующего судебного участка.

В целях приведения в соответствие с вышеуказанными положениями статья 12 областного Закона дополняется частью 4, предусматривающей положения об осуществлении мировым судьей соответствующего судебного

участка руководства деятельностью аппарата мирового судьи, и частью 5, определяющей перечень вопросов, решения по которым в отношении работника аппарата мирового судьи принимаются по согласованию с мировым судьей соответствующего судебного участка.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» (в редакции ФЗ от 18.04.2018 № 76-ФЗ) материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей, организационное и кадровое обеспечение работы аппарата мирового судьи входят в понятие «организационное обеспечение деятельности мировых судей».

В связи с чем, в статье 12.1 областного Закона понятие «материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей, организационное и кадровое обеспечение работы аппарата мирового судьи» заменяется понятием «организационное обеспечение деятельности мировых судей». Также статья 12.1 дополняется определением понятия «организационное обеспечение деятельности мировых судей».

Согласно подпункту 40 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции ФЗ от 18.04.2018 № 76-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение не только вопросов материально-технического обеспечения деятельности мировых судей, но и оплаты труда работников аппарата мировых судей.

В соответствии с частями 3 и 5 статьи 10 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» (в редакции ФЗ от 18.04.2018 № 76-ФЗ) материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и оплата труда работников аппарата мировых судей производятся в полном объеме по соответствующим статьям расходов бюджетной классификации в соответствии с законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период.

В целях приведения в соответствие с вышеуказанными нормами федерального законодательства в статью 13 областного Закона вносятся соответствующие изменения.

3. В течение 2018 года четырежды вносились изменения в **Кодекс Тюменской области об административной ответственности**. Приняты следующие законы Тюменской области:

1. Закон Тюменской области от 26 апреля 2018 года № 34 «О внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности». С целью совершенствования областного законодательства и исключения двойственности толкования правовой нормы статья 1.1 Кодекса, устанавливающая административную ответственность за совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан излагается в новой редакции. Законом уточняются положения статьи 1.1 путем конкретизации действий (бездействий), влекущих нарушение тишины и покоя граждан, объектов, на которых не допускается нарушение тишины и покоя граждан, в том числе за счет включения положений статьи 1.2, предусматривающей административную ответственность за организация и проведение в жилой зоне строительных, ремонтных, погрузочно-разгрузочных и других работ, сопровождающихся нарушением тишины.

2. Закон Тюменской области от 29 ноября 2018 года № 115 «О внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности». Глава 3 Кодекса дополняется новой статьей 3.27.1, предусматривающей административную ответственность за невыполнение работодателем установленной законодательством Тюменской области обязанности по созданию или резервированию квотируемых рабочих мест для лиц в возрасте от 14 до 18 лет. Закон вступает в силу с 1 марта 2019 года.

3. Закон Тюменской области от 29 ноября 2018 года № 117 «О внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности».

Глава 3 Кодекса дополняется новой статьей 3.28, предусматривающей административную ответственность за неисполнение решения антитеррористической комиссии в Тюменской области, принятого в пределах ее компетенции.

Согласно части 4.1 статьи 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» решения антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации, принятые в пределах их компетенции, обязательны для исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами в соответствующем субъекте Российской Федерации. Неисполнение или нарушение указанных решений влечет ответственность, предусмотренную федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации. В случае, если административная ответственность за указанные действия не установлена федеральным законом, она может быть установлена законом субъекта Российской Федерации.

Следует отметить, что Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) административная ответственность за неисполнение решений антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации не установлена.

Учитывая законодательство 42 субъектов Российской Федерации, предусматривающее административную ответственность за неисполнение решений антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации, в целях предупреждения случаев неисполнения решений антитеррористической комиссии в Тюменской области гражданами, должностными и юридическими лицами принят Закон Тюменской области от 29.11.2018 № 117.

4. Закон Тюменской области от 21 декабря 2018 года № 125 «О внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности» дополняет главу 1 Кодекса статьей 1.23, предусматривающей ответственность за самовольное размещение сезонных аттракционов, а также уточняет положения отдельных статей главы 4 Кодекса в части нарушения правил благоустройства территории муниципального образования.

Так, Федеральным законом от 29.12.2017 № 463-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым дано понятие правил благоустройства территории муниципального образования и определены вопросы, которые могут быть урегулированы правилами благоустройства территории муниципального образования.

В соответствии со статьей 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции ФЗ от 29.12.2017 № 463-ФЗ) правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы:

- 1) содержания территорий общего пользования и порядка пользования такими территориями;
- 2) внешнего вида фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений;
- 3) проектирования, размещения, содержания и восстановления элементов благоустройства, в том числе после проведения земляных работ;
- 4) организации освещения территории муниципального образования, включая архитектурную подсветку зданий, строений, сооружений;
- 5) организации озеленения территории муниципального образования, включая порядок создания, содержания, восстановления и охраны расположенных в границах населенных пунктов газонов, цветников и иных территорий, занятых травянистыми растениями;
- 6) размещения информации на территории муниципального образования, в том числе установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов, вывесок;
- 7) размещения и содержания детских и спортивных площадок, площадок для выгула животных, парковок (парковочных мест), малых архитектурных форм;
- 8) организации пешеходных коммуникаций, в том числе тротуаров, аллей, дорожек, тропинок;
- 9) обустройства территории муниципального образования в целях обеспечения беспрепятственного передвижения по указанной территории инвалидов и других маломобильных групп населения;
- 10) уборки территории муниципального образования, в том числе в зимний период;
- 11) организации стоков ливневых вод;
- 12) порядка проведения земляных работ;
- 13) участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий;
- 14) определения границ прилегающих территорий в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации;
- 15) праздничного оформления территории муниципального образования;
- 16) порядка участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству территории муниципального образования;
- 17) осуществления контроля за соблюдением правил благоустройства территории муниципального образования.

Таким образом, положения статей 4.14, 4.15, 4.16, 4.18, 4.20 Кодекса Тюменской области об административной ответственности приводятся в соответствии изменениями федерального законодательства.

Также, на основании статьи 12 Федерального закона от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которой пользователи парковок общего пользования при размещении транспортных средств обязаны соблюдать

правила пользования парковками общего пользования, установленные владельцами парковок. Владельцы парковок общего пользования обязаны размещать правила пользования парковками общего пользования в общедоступных местах для ознакомления, статья 4.13 Кодекса принята в новой редакции.

В целях реализации пункта 5 задач (в сфере взаимодействия с институтами гражданского общества), закрепленных Стратегией деятельности Тюменской областной Думы шестого созыва комитетом рассмотрено 2 **законопроекта**, из них **1 закон** принят областной Думой, 1 проект закона Тюменской области был возвращен субъекту права законодательной инициативы:

**4. Закон Тюменской области от 06.06.2018 № 48 «О внесении изменения в статью 10 Закона Тюменской области «Об Общественной палате Тюменской области».**

Закон принят в соответствии с Федеральным законом от 05.12.2017 № 392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы».

Федеральным законом № 392-ФЗ откорректированы положения федерального законодательства по вопросам проведения независимой оценки качества условий оказания услуг. В частности, статья 11 Федерального закона от 23.06.2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» дополнена положением о том, что Общественная палата в соответствии с федеральными законами формирует общественные советы по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг. В целях регулирования вопросов формирования Общественными палатами субъектов Российской Федерации данных общественных советов Федеральным законом № 392-ФЗ внесены изменения в Основы законодательства Российской Федерации о культуре, Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

В целях приведения в соответствие с вышеуказанными нормами федерального законодательства в Закон Тюменской области от 10.06.2010 № 29 «Об Общественной палате Тюменской области» внесены соответствующие изменения.

Проект закона Тюменской области № 1726-06 «О внесении изменения в Закон Тюменской области «О развитии российского казачества в Тюменской области», внесенный в качестве законодательной инициативы депутатами Тюменской областной Думы Г.А. Трубиным, А.Н. Зайцевым, Д.В. Садовниковым, на заседание Тюменской областной Думы не вносился, возвращен субъектам права законодательной инициативы.

В соответствии с Планом работы Тюменской областной Думы на 2018 год комитетом областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению рассмотрены:

**1. Отчет начальника Управления МВД России по Тюменской области «О деятельности полиции Тюменской области по итогам 2017 года».**

В рамках данного вопроса комитет также рассмотрел информацию о результатах деятельности Тюменского линейного отдела МВД России на транспорте за 2017 год, представленную в Тюменскую областную Думу начальником Тюменского линейного отдела МВД России на транспорте М.А. Ажригеевым и информацию прокуратуры Тюменской области о состоянии преступности на территории Тюменской области по итогам 2017 года и результатах работы органов внутренних дел, представленную в Тюменскую областную Думу прокурором Тюменской области В.А. Владимировым.

На основании представленных информации, определены приоритетные направления деятельности органов государственной власти Тюменской области и мероприятия по реализации принятого постановления областной Думы.

**2. Информация УМВД России по Тюменской области о принимаемых мерах по обеспечению безопасности дорожного движения, снижению аварийности и смертности на дорогах Тюменской области, соблюдению требований безопасности при перевозке пассажиров и организованных групп детей.**

На заседании комитета 15 мая 2018 года заслушана информация врио начальника УМВД России по Тюменской области В.Э. Суворова, представленная в областную Думу информация принята к сведению.

**3. Информация УМВД России по Тюменской области о ходе реализации мероприятий УМВД России по Тюменской области по повышению эффективности профилактической работы, в том числе среди несовершеннолетних и лиц, состоящих под административным надзором.**

На заседании комитета 11 сентября 2018 года заслушана информация заместителя начальника полиции УМВД России по Тюменской области С.Г. Рыбакова, информация о ходе реализации мероприятий УМВД России по Тюменской области по повышению эффективности профилактической работы, в том числе среди несовершеннолетних и лиц, состоящих под административным надзором, представленная в областную Думу врио начальника УМВД России по Тюменской области В.Э. Суворовым принята к сведению.

**4. Информации о реализации Законов Тюменской области «Об участии жителей Тюменской области в охране общественного порядка».**

Информации о реализации Закона Тюменской области от 30.11.2001 № 438 «Об участии жителей Тюменской области в охране общественного порядка», представленные в Тюменскую областную Думу врио начальника УМВД России по Тюменской области В.Э. Суворовым, Вице-губернатором Тюменской области С.М. Сарычевым, врип Главы Администрации города Тюмени Р.Н. Кухаруком, Главой города Ишима Ф.Б. Шишкиным, заместителем Главы города Тобольска Е.И. Бирюковым, заместителем Главы города Ялуторовска О.А. Губачевой, Главой Заводоуковского городского округа А.Н. Анохиным, Главой Голышмановского муниципального района А.В. Желтоуховым, рассмотрены на заседании комитета 11 сентября 2018 года, приняты к сведению.

Комитет по государственному строительству и местному самоуправлению в 2018 году провел мониторинг правоприменения Закона Тюменской области от 08.07.2011 № 41 «О развитии российского казачества в Тюменской области» в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2011 года № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации



Федерации от 19.08.2011 года № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации», на основании Плана мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принятых Тюменской областной Думой, на 2018 год, утвержденного постановлением областной Думы от 14.12.2017 № 976, Положением о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов, принятых Тюменской областной Думой, утвержденным распоряжением председателя Тюменской областной Думы от 04.07.2012 № 127-рп, Планом организационно-технических и исследовательских мероприятий по проведению в 2018 году мониторинга правоприменения Закона Тюменской области от 08.07.2011 № 41 «О развитии российского казачества в Тюменской области», утвержденным распоряжением председателя областной Думы от 02.02.2018 № 12-рп.

В рамках мониторинга правоприменения использовались материалы, подготовленные Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тюменской области, прокуратурой Тюменской области, Тюменским областным судом, Правительством Тюменской области, Общественной палатой Тюменской области, комитетами и постоянной комиссией Тюменской областной Думы, депутатскими фракциями Тюменской областной Думы, структурными подразделениями аппарата областной Думы (правовым управлением, информационно-аналитическим управлением, управлением по обеспечению информационной политики, управлением по экономике и финансам, отделом по работе с обращениями граждан, отделом по организации взаимодействия с представительными органами власти и общественными объединениями, а также аппаратом комитета по государственному строительству и местному самоуправлению).

На заседании комитета 4 декабря 2018 года рассмотрена информация о результатах мониторинга правоприменения Закона Тюменской области от 08.07.2011 № 41 «О развитии российского казачества в Тюменской области» и депутатами принято решение информацию о результатах проведенного мониторинга правоприменения Закона Тюменской области от 08.07.2011 № 41 «О развитии российского казачества в Тюменской области» принять к сведению и совместно с правовым управлением областной Думы проанализировать предложения, подготовленные в результате проведенного мониторинга правоприменения Закона Тюменской области от 08.07.2011 № 41 «О развитии российского казачества в Тюменской области», с целью определения необходимости внесения изменений в действующее законодательство Тюменской области.

Комитетом по государственному строительству и местному самоуправлению рассмотрены материалы 18 кандидатов для назначения на должности мировых судей. 6 судей назначены впервые (на трехлетний срок полномочий), 12 судей – повторно (на десятилетний срок полномочий).

Также, комитет рассмотрел представление депутата Тюменской областной Думы В.И. Ульянова о выдвижении кандидатур представителей от Тюменской областной Думы в квалификационную комиссию при адвокатской палате Тюменской области. В соответствии с Законом Тюменской области от 6 июня 2003 года № 143 «О порядке избрания представителей от Тюменской областной Думы в квалификационную комиссию при адвокатской палате Тюменской области» представителями от Тюменской областной Думы в квалификационную комиссию при адвокатской палате Тюменской области назначены:

Горетый Михаил Васильевич – генеральный директор закрытого акционерного общества «Консалтинговая компания «ГОРСИ», заместитель

председателя Тюменского городского отделения общественной общероссийской организации «Ассоциация юристов России»;

Матаев Степан Владимирович – директор общества с ограниченной ответственностью «Аспект-М», заместитель председателя Совета Союза «Западно-Сибирская Правовая палата».

В соответствии с Планом работы Тюменской областной Думы на 2018 год комитет организовал проведение следующих мероприятий:

1. **20 марта 2018 года** состоялось заседание круглого стола по теме: «О реализации Кодекса Тюменской области об административной ответственности».

Заслушав и обсудив сообщения депутатов Тюменской областной Думы, представителей Правительства Тюменской области, судейского сообщества, представителей науки, представителей федеральных органов власти, органов местного самоуправления, а также других заинтересованных лиц, участники круглого стола приняли проект рекомендаций, который одобрен на заседании комитета областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению 15 мая 2018 года.

2. **31 мая 2018 года** проведен Седьмой Тюменский областной форум на тему: «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни», по итогам принято обращение участников седьмого областного форума «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни» к жителям Тюменской области.

3. **24.09.2018, 31.10.2018, 29.11.2018** состоялись заседания рабочей группы по рассмотрению предложений о внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности и доработке проектов законов Тюменской области (распоряжение председателя областной Думы от 25.05.2017 № 70-рп) с участием депутатов областной Думы, представителей прокуратуры области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тюменской области, Правительства области, администрации города Тюмени, работников аппарата областной Думы и других приглашенных лиц.

Председатель комитета



Ф.Г. Сайфитдинов